



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 56/ 2019

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.189 din 9 decembrie 1999 privind exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L119/2019, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.189 din 9 decembrie 1999 privind exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni**, având ca inițiatori: Coliban Allen - senator USR; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Dinu Nicoleta-Ramona - senator USR; Dircă George-Edward - senator USR; Fălcoi Nicu - senator USR; Ghica Cristian - senator USR; Goțiu Remus Mihai - senator USR; Lungu Dan - senator USR; Marussi George-Nicolae - senator USR; Presadă Florina-Raluca - senator USR; Wiener Adrian - senator USR; Barna Ilie Dan - deputat USR; Benga Tudor - Vlad - deputat USR; Bîzgan-Gayral Oana-Mioara - deputat Independent; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Bulai Iulian - deputat USR; Chichirău Cosette-Paula - deputat USR; Cosma (Abu-Amra) Lavinia-Corina - deputat USR; Dan Nicușor Daniel - deputat USR; Dehelean Silviu - deputat USR; Dobrovie Matei-Adrian - deputat USR; Dohotaru Adrian-Octavian - deputat Independent; Drulă Cătălin - deputat USR; Duruș Vlad-Emanuel - deputat USR; Ghinea Cristian - deputat USR; Ion Stelian-Cristian - deputat USR; Iurișniți Cristina-Ionela - deputat USR; Moșteanu Liviu-Ionuț - deputat USR; Năsui Claudiu-Iulius-Gavril - deputat USR; Pop Rareș-Tudor - deputat USR; Popescu Nicolae-Daniel - deputat USR; Prisnel Adrian-Claudian - deputat USR; Prună Cristina-Mădălina - deputat USR; Rădulescu Dan-Răzvan - deputat USR; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR; Stanciu-Viziteu Lucian-Daniel - deputat USR; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Vlad Sergiu Cosmin - deputat USR; Zainea Cornel - deputat USR. Aceasta s-a considerat adoptată de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Guvernul, prin punctul de vedere transmis, **nu susține** adoptarea inițiativei legislative, în forma prezentată.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru comunitățile de români din afara țării au transmis **avize negative**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.189/1999 privind exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni, republicată, propunându-se, în principal:

- recunoașterea modalităților de semnare electronică a documentelor;
- clarificarea unor texte ale legii;
- acordarea posibilității cetățenilor români din afara țării de a-și exercita dreptul constituțional la inițiativă legislativă.

Comisia juridică, în ședința din data de 19 martie 2019, a analizat inițiativa legislativă și avizele primite și a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, **un raport de respingere**.

Astfel, redăm câteva din observațiile prezentate în avizele primite:

- Instituirea, în sarcina Curții Constituționale, a unei noi atribuții, în sensul pronunțării asupra caracterului constituțional al propunerii legislative, în vedere publicării acesteia în Monitorul Oficial al României, or, în art.46 din Constituția României, republicată, și în art.11 din Legea 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu se poate identifica, printre atribuțiile sale, și verificarea “caracterului constituțional” al inițiativei legislative cetățenești. Exercițarea unui control de constituționalitate al inițiativei legislative chiar înainte de publicarea acesteia ar echivala cu un control ex-ante, pe care Curtea Constituțională l-ar exercita doar în privința inițiativei cetățenești, nu și în cazul inițiativei legislative parlamentare sau a Guvernului;
- Cu privire la punctul 6 al inițiativei legislative în cadrul căruia se face referire la semnătura electronică calificată, apreciem că ar fi fost necesară instituirea unei norme de trimitere la Legea nr.455/2001 privind semnătura electronică, republicată, aceasta reprezentând cadrul general în materie. În ceea ce privește alin.2, în Expunerea de motive nu se aduc argumente cu privire la înlocuirea menționării „actului de identitate și a codului numeric personal” cu „seria și numărul actului de identitate”. În lipsa unei exprimări clare, dar luând în considerare experiența europeană, Guvernul semnalează faptul că soluția propusă de inițiatori în ceea ce privește semnarea Listei de susținători electronică, de către persoanele interesate, ar putea să fie în discrepanță cu prevederile DGPR (General Data Protection Regulation), lăsând loc la interpretări;
- La alin.9, se prevede că listele de susținători cu domiciliul sau reședința în țară urmează să fie ordonate pe unități administrativ-teritoriale, or, pentru claritate și rigoare legislativă, era necesar să se precizeze care dintre acestea (comune, orașe și județe) urmează să reprezinte criteriul de ordonare al păstrării dosarelor;
- În ceea ce privește instituirea unui termen de doi ani pentru păstrarea datelor cu caracter personal, cuprinse în listele de susținători, la expirarea căruia ștergerea se poate realiza doar la cerere, apreciem că ar fi fost necesar să se prevadă și un termen la expirarea căruia datele cu caracter personal să fie șterse din evidență de către operator, din oficiu;
- În ceea ce privește punctul 7, referitor la propunerea conform căreia Ministerul Afacerilor Externe atestă calitatea de cetățean cu drept de vot, Guvernul menționează în punctul de vedere transmis că această atribuție intră în sarcina Autorității Electorale Permanente, care elaborează Registrul Electoral.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**. Supunem votului plenului Senatului **raportul de respingere**, cu respectarea art. 76 alin (1) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și a dispozițiilor art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este Cameră decizională.

Președinte,

Secretar,

Senator Robert Marius Cazanciuc

Senator Adrian Nicolae Diaconu



Întocmit, consilier Camelia Ene